

**Royaume du Maroc**  
**Le Chef du Gouvernement**



المرصد الوطني للتنمية البشرية  
المركز الوطني للتنمية البشرية  
Observatoire National  
du Développement Humain

**Atelier Panel de ménages: « Pertinence des données de Panels pour  
le suivi du système de protection sociale et l'évaluation des  
politiques publiques de développement humain au Maroc »**

organisé le 27 Juin à Rabat

**Note synthétique des travaux**

L'Observatoire National du Développement Humain (ONDH) a organisé, en collaboration avec l'UNICEF, un atelier scientifique, le 27 juin 2018 à Rabat, sur la « pertinence des données de Panel pour le suivi du système de protection sociale et l'évaluation des politiques publiques de développement humain au Maroc. Cet atelier avait pour objectifs de permettre aux experts nationaux et internationaux d'échanger sur :

- Les expériences internationales relatives aux aspects méthodologiques de la conception des panels, les analyses longitudinales et dynamiques du développement humain ;
- L'expérimentation de l'utilisation des données des panels pour l'évaluation des politiques publiques du développement humain ;
- Les voies et les recommandations pour le renforcement et la sophistication du panel de l'ONDH pour une meilleure réponse aux besoins de suivi & évaluation du système de protection sociale et du développement humain au Maroc.

Les travaux de l'atelier ont été organisés selon deux axes principaux. Le premier a porté sur la revue des aspects méthodologiques des expériences internationales et nationales des enquêtes panels. Alors que le deuxième a été consacré à l'examen de la pertinence des données des enquêtes panels dans le suivi-évaluation des politiques publiques

Les travaux de cet atelier ont connu la participation, en plus des cadres de l'ONDH et des représentants de l'UNICEF, des chercheurs et experts internationaux de grande renommée dans le domaine des enquêtes panels de ménages et des méthodes statistiques de collectes de données et d'évaluation des politiques et de programmes développement humain.

Ont pris également part aux travaux de cet atelier les représentants des différents départements gouvernementaux et des institutions nationales et internationales quels soit producteurs ou utilisateurs de données.

La séance d'ouverture des travaux de cet atelier a été marquée par les allocutions prononcées par le Secrétaire Général de l'ONDH, La Représentante Résidente du PNUD, du Représentant adjoint de l'UNICEF et de la Représentante de l'Union Européenne.

C'est ainsi que Monsieur le **Secrétaire Général de l'ONDH** a indiqué dans son intervention que cette rencontre sur la Pertinence des données de Panel pour le suivi du système de protection sociale et l'évaluation des politiques publiques de développement humain au Maroc vient couronner un long processus de travail acharné pour la mise en place d'un dispositif d'enquête panel au Maroc. Il a rappelé à cet égard, qu'au départ l'ONDH a été confronté à une quasi absence de référence nationale en la matière. Dès lors, il était nécessaire de recourir à l'expertise

internationale. Dans ce cadre, il a saisi cette occasion pour remercier le système des Nations Unies et les différents partenaires internationaux pour l'accompagnement, le soutien et l'aide inestimables qu'ils n'ont cessé de fournir tout au long du processus de mise en place du dispositif des enquêtes panel. Il a en outre souligné que grâce à l'ensemble des efforts consentis, l'équipe de l'ONDH a beaucoup mûri et gagné en expérience. Il a aussi précisé que l'ONDH est passé d'une étape de découverte (le panel pourquoi faire et comment faire?) à une étape de construction (regarder ce qui se fait ailleurs et bénéficier de l'expérience de pays amis et d'institutions internationales en adoptant une stratégie basée sur le travail d'équipe et une ouverture sur les chercheurs et les partenaires). Aujourd'hui, Dieu merci, et grâce à vous tous présents dans cette salle, on est dans la phase de valorisation et de transmission du savoir aux nouvelles générations. C'est dire qu'on est passé du « doute » à une certaine « certitude » relative.

M. Secrétaire Général de l'ONDH a en outre expliqué que depuis sa création l'Observatoire National du Développement Humain (ONDH) a eu recours aux données disponibles au niveau national et international pour mener des études dans le domaine du développement humain et/ou d'évaluation de programmes de protection sociale.

Cependant, ces données se sont avérées insuffisantes et peu adaptées pour répondre aux besoins des réflexions posées dans les analyses du développement humain qui doivent inclure des aspects dynamiques peu couverts par notre système national d'informations statistiques.

Dans ce cadre, et afin de combler ce déficit de données et de disposer d'informations appropriées et dynamiques pour accomplir ses missions d'évaluation des politiques publiques de développement humain, l'ONDH a mis en place, pour la première fois au Maroc, une enquête panel de ménages. La spécificité de ce panel de ménages est de suivre un même échantillon de ménages et de membres de ménages de façon périodique dans le temps

Ainsi, souligne le Secrétaire Général de l'ONDH, les données du Panel ont permis à l'Observatoire et ses partenaires gouvernementaux, les agences des nations unies et les chercheurs universitaires de réaliser plusieurs études d'évaluation et des analyses thématiques se rapportant aux dimensions du développement humain. Ces données offrent aussi des analyses globales et des analyses thématiques en coupe transversale, mais également en suivi longitudinal avec des interactions et des corrélations entre les dimensions analysées.

Enfin, Mr. Le Secrétaire Général a indiqué que ces travaux d'analyses et d'études ont concerné les thèmes suivants :

- Rapport sur le développement humain et la pauvreté multidimensionnelle basé sur les résultats de l'enquête 2012 ;

- Mesure de la pauvreté au Maroc 2012,
- Études thématiques sur l'éducation, la santé, l'emploi, sur les dépenses de consommation et les inégalités, les conditions d'habitat et l'accès aux services de base en 2013 ;
- Étude sur la situation des personnes âgées au Maroc et prospective du vieillissement, 2017 ;
- Étude sur l'analyse de la pauvreté multidimensionnelle des enfants, 2017
- Étude d'évaluation du ciblage du RAMED, 2013-2015
- Étude sur l'évaluation de la couverture médicale (RAMED et AMO) au Maroc, 2017;
- Rapport sur le développement humain au Maroc, 2017 ;
- Étude longitudinale des dimensions du développement humain.

Enfin, Mr. le Secrétaire Général a précisé que c'est pour partager l'ensemble des résultats des analyses et investigations sur les données du Panel, que nous organisons cet atelier scientifique qui regroupe un parterre important de chercheurs internationaux, d'académiciens marocains et des représentants de l'Administration publique et de la société civile.

Pour sa part, Mme la **Représentante Résidente du PNUD** a souligné dans son intervention l'importance des Enquêtes Panel dans l'animation des débats sur les questions de développement Humain. Elle a fait remarquer qu'après 28 ans de débats profonds sur la question, on en retient hélas que l'Indicateur de Développement Humain (IDH), mais on oublie qu'à coté il y'a tout un débat sur les questions sociales qui mérite que l'on s'y attarde. C'est dire tout l'intérêt que revêtent les enquêtes panel et les données qu'elles génèrent pour approfondir la réflexion sur les multiples facettes du développement. Enfin, elle a aussi mis l'accent sur la nécessité d'aboutir à un consensus en ce qui concerne les résultats et les conclusions des évaluations basées sur les données issues des enquêtes panel.

Le **Représentant adjoint de l'UNICEF**, quant à lui, a insisté dans son allocution sur l'importance de ce genre de rencontres pour échanger, partager et se concerter autour des données des enquêtes panel et leur rôle dans l'évaluation des politiques publiques et des programmes sociaux. Cet atelier a –t- il souligné vient à point nommé juste après l'élaboration du rapport sur le développement humain (2017) et l'étude longitudinale sur les dimensions de développement humain et la réflexion en cours sur la réforme globale du système de protection sociale au Maroc. L'UNICEF se félicite déjà de l'utilisation des données des enquêtes panel dans l'évaluation du RAMED et du programme appui social à la scolarisation (y compris Tayssir), deux programmes auxquels l'UNICEF a été associé.

Il a par ailleurs noté qu'une rencontre de ce genre est de nature à contribuer à nous indiquer comment mettre à profit les données des enquêtes panel, comment bénéficier des expériences des pays ayant une longue expérience en la matière et enfin encourager à l'utilisation des données des enquêtes panel pour l'amélioration de l'efficacité et l'efficience des actions de développement en faveur des populations les plus vulnérables.

La **Représentante de l'Union Européenne** a remercié les responsables de l'ONDH pour les avoir associés à leurs travaux et a souligné le caractère fructueux et constructif de la collaboration tripartite ONDH, UNICEF et UE. Elle a également insisté sur la grande utilité du panel de l'ONDH pour l'évaluation des politiques et programmes de protection sociale au Maroc.

### Travaux présentés à la 1<sup>ère</sup> séance

Les travaux de cette séance ont été présidés par Monsieur le Secrétaire Général de l'ONDH. Elle a été consacrée à la revue des expériences internationales et nationales des enquêtes panels : Aspects Méthodologiques.

#### 1. Mr. Pierre Lavalée, Expert Canadien

L'intervenant a scindé sa présentation en deux points. Le premier a été dédié à l'importance des Panels et le deuxième a traité de l'Enquête sur la dynamique du travail et du revenu de Statistique Canada.

D'emblée une distinction a été faite entre les enquêtes transversales et celles longitudinales. Les premières concernent l'étude d'une population spécifique relative à un point donné dans le temps. Alors que les deuxièmes (Panel) traitent un échantillon pour lequel les mêmes éléments sont enquêtés à deux occasions ou plus.

S'agissant de l'importance des panels, l'intervenant a présenté les avantages et les inconvénients associés à l'utilisation des Panel ainsi que le bénéfice additionnel d'un panel.

De manière générale, les avantages du panel résident dans :

- a) La réduction de la variance dans les estimations de changements (différences)
- b) Le suivi longitudinal des répondants,
- c) La diminution possible des erreurs de réponse (effet d'apprentissage),
- d) La diminution possible des erreurs non-échantillonnales. (Ajustement des systèmes informatiques),
- e) L'estimation des changements bruts (détaillés). Ce qui est possible seulement si les mêmes unités sont suivies au cours du temps,
- f) La réduction des coûts au cours du temps,

g) La réduction du biais si les erreurs de réponse sont systématiques.

Les inconvénients ont trait à :

- a) La complexité de l'enquête panel,
- b) Aux coûts impliqués pour une longue période de temps,
- c) Au traitement des unités fusionnées ou scindées : Les fusions et scissions compliquent les analyses de données longitudinales parce que la théorie utilisée pour l'analyse suppose généralement que les unités sont indivisibles et qu'elles ne se fusionnent pas. Il n'existe pas de solutions parfaites pour ce problème,
- d) Au besoin de dépistage : Le dépistage des unités pour lesquelles il n'y a pas de contact (déménagements, pas de réponse, etc.) est essentiel pour réduire l'érosion,
- e) L'augmentation de la variance pour l'estimation de totaux,
- f) Au plus grand fardeau de réponse : Dans les enquêtes transversales indépendantes, une unité n'est souvent enquêtée qu'à une seule occasion,
- g) La difficulté de maintien de la représentativité : Pour la représentativité transversale, l'échantillon doit tenir compte des naissances, des décès et des changements de strates. Pour la représentativité longitudinale, les poids de sondage doivent être ajustés pour tenir compte de l'érosion,
- h) A plus d'impact des erreurs : Il faut rappeler à ce niveau les erreurs de rappel, le biais d'accoutumance, le télescopage, les problèmes à la lisière, l'érosion et les erreurs de réponse,
- i) Contrairement aux erreurs systématiques, les erreurs de réponse aléatoires créent un biais.

Il est à noter qu'il existe un bénéfice additionnel associé aux panels qui réside dans leur capacité à fournir une base de sondage pour une enquête à deux phases. Cette méthode permet l'obtention d'information plus riche, plus à jour et moins coûteuse à mettre à jour qu'une base de sondage normale. Elle est utilisée pour identifier des sous-populations impossibles à obtenir d'une base de sondage normale. Ex.: Personnes souffrant d'asthme (à partir d'une enquête sur la santé). Utilisée pour de petites enquêtes ponctuelles.

La deuxième partie de la présentation de M. P. Lavalée a porté sur l'Enquête sur la dynamique du travail et du revenu (EDTR) de Statistique Canada. Cette enquête avait pour objectifs de mesurer les changements au niveau du bien-être économique des individus, les facteurs qui influencent ces changements et leurs impacts dans la situation familiale sur les individus.

L'échantillon de l'Enquête sur la Population Active (EPA) a été sélectionné à partir d'une base de sondage aréolaire selon un plan stratifié à plusieurs degrés. L'EPA a 6

panels (groupes de rotation). Chaque panel demeure dans l'échantillon pour une période de 6 mois, un panel est remplacé chaque mois. L'unité d'échantillonnage au dernier degré est le logement. Tous les membres du ménage qui occupent le logement sélectionné dans l'échantillon sont inclus dans l'échantillon de l'EPA.

L'intervenant a par la suite présenté le cadre méthodologique de l'EDTR, les outils de Gestion de la collecte, les différentes stratégies de pondération (longitudinale et transversale) ainsi que les développements futurs.

**M. Gael. De-Peretti, INSEE- France** a fait une brève revue des expériences françaises en termes d'enquête longitudinale. C'est ainsi qu'il a traité dans sa présentation l'état actuel du système français, les difficultés rencontrées liées à la collecte et à l'utilisation des Panels ainsi que trois exemples spécifiques de Panel. Il a précisé que tout a commencé en 2004 avec une prise de conscience de l'importance des outils de suivi des trajectoires individuelles qui a conduit le CNIS Français à la constitution d'un groupe de travail qui a formulé un ensemble de recommandations visant à :

- Améliorer la coordination au sein du Service de Statistique Publique (SSP) dans le domaine démographique et social et mutualiser davantage la réalisation d'outils généraux et l'établissement d'un centre de ressources sur la méthodologie du longitudinal,
- Mettre en place un suivi longitudinal des individus à partir des sources administratives, qui pourrait servir d'ossature aux enquêtes du SSP,
- Accompagner la constitution de 3 panels (population générale, personnes âgées) obtenus par enquête, en collaboration avec les partenaires du SSP et l'Institut Nationale d'Etudes Démographiques ( Ined) et
- Favoriser l'accessibilité des données à tous les utilisateurs

Le système français se caractérise à l'état actuel par l'existence de :

- Un panel d'individus qui s'appuie sur les recensements, l'État civil, le fichier électoral, le panel « tous salariés » et des données socio-fiscales
- Une multiplication des enquêtes en panel mais indépendantes les unes des autres (Statistiques sur les revenus et les conditions de vie, Loyers et charges, Emploi en continu, Conjoncture auprès des ménages, Entrée dans la vie adulte, Patrimoine, Conditions de travail et risques psychosociaux)
- Les données administratives : appariement plus fréquent avec les données fiscales, sociales et de santé pour enrichir les données d'enquête et alléger la collecte
- Une utilisation plus fréquente des données d'enquête en termes de trajectoire individuelle

Pour ce qui est des difficultés liées à la collecte et à l'utilisation des Panels, elles sont classiques et similaires à celles observées dans d'autres pays. Elles concernent : la fidélisation des panélistes (problème de l'attrition sélective), le suivi des panélistes (comment gérer les déménagements ou la démographie des ménages), la cohérence des informations d'une vague à l'autre, le calcul des pondérations longitudinales, l'utilisation des techniques économétriques adaptées et la diffusion des données des enquêtes et le respect de l'anonymisation des données.

En suite l'intervenant a présenté trois exemples spécifiques de Panel Français :

- **Elfe** (Enquête longitudinale française depuis l'enfance) : une cohorte d'enfants nés en 2011 multi-thématique (sciences sociales, santé, santé-environnement).
- **Elipss** (Étude longitudinale par internet pour les sciences sociales) : un dispositif piloté par Sciences-Po pour offrir une plateforme de collecte aux chercheurs via un panel de personnes équipées de tablette.
- **Enquête conditions de travail** : un panel rotatif pour poursuivre les conditions de travail, les risques psycho-sociaux et l'impact sur la santé

### **Mr. Boris Wernli, FORS- SUISSE**

Cette intervention a tout d'abord présenté une introduction générale sur le Panel Suisse des Ménages (PSM) et a traité ensuite de la gestion d'un panel long et complexe pour terminer avec les problèmes liés à la pondération du PSM.

L'objectif principal PSM est d'observer le changement social, notamment la dynamique de l'évolution des conditions de vie dans la population Suisse.

Les caractéristiques méthodologiques du panel suisse se distinguent par l'existence d'une multitude d'enquêtes et de questionnaires :

- Enquête « panel » : Il y a 3 panels basés sur le même design, lancés en 1999, 2004 et 2013
- Enquête « ménages » : échantillon(s) représentatif (s) des ménages privés en Suisse, informations de base sur tous les membres du ménage. Interview personnelle avec tous les membres âgés de 14 ans et plus
- Enquête multithématique avec plusieurs questionnaires (grille, ménage, proxy, individu + biographique, enquêteurs).
- Enquête à grande échelle : environ 8000 individus interrogés personnellement en 1999, 11000 en 2015.
- Enquête à dominante CATI (Computer Assisted Telephone Interviews) réalisée par l'institut M.I.S Trend (Lausanne/Berne). Interviews en allemand, français et italien
- Eléments CAPI (Computer Assisted Personal Interview), PSM\_III 1ère vague
- Eléments PAPI (Pen Assisted Personal Interview), PSM\_III 1ère vague



actuellement pilote pour lancement PSM\_IV (variantes CATI, mixte CAWI et CAWI)

- Enquête complexe, réalisée avec différents questionnaires et échantillons

En fin Mr. Wernli a donné un aperçu sur le système de pondération du Panel Suisse de Ménages. C'est ainsi qu'il a présenté les différents types de poids dans le Panel Suisse de Ménages.

### **Mme Safae El Hadri et Abdelkader Teto, ONDH, Maroc**

L'intervenante a commencé par faire remarquer que comme cela a été évoqué par Monsieur le Secrétaire Général de l'ONDH lors de son allocution, Les données produites par le système statistique national sont très riches mais ne répondent pas suffisamment aux besoins de l'ONDH pour mener des évaluations périodiques et ne couvrent pas tous les aspects du développement humain. En plus, elles n'ont pas la même référence dans le temps, sont parfois inaccessibles pour l'ONDH et ne permettent pas d'analyser la dynamique du DH au Maroc. C'est pour l'ensemble de ses raisons, note l'intervenante, que l'ONDH a mis en place, pour la première fois au Maroc, une enquête panel de ménages. La spécificité de ce panel de ménages est de suivre un même échantillon de ménages et de membres de ménages de façon périodique dans le temps.

Elle a souligné par la suite, qu'il s'agit de suivre les trajectoires individuelles pour mieux comprendre les effets dus aux caractéristiques individuelles, les effets dus à l'évolution temporelle commune aux individus ou groupes d'individus et les effets des autres facteurs pouvant agir sur les situations de la population. Le panel a été conçu pour observer de façon intégrée et récurrentes plusieurs dimensions du développement humain qui ont fait l'objet d'enquêtes transversales antérieures (non intégré). Cela a permis aussi d'enrichir et compléter le système d'informations statistiques nationales.

Les indicateurs ainsi élaborés à partir des données du panel sont conçus principalement pour aider à faire du suivi et évaluation du développement. Ils sont également utilisés pour l'évaluation des politiques et programmes de protection sociale. La définition de ces indicateurs, conforme aux méthodologies nationales et internationales, permet la mise à jour de la situation nationale en matière de développement humain de manière dynamique d'un passage à l'autre et sur toute la période couverte par le panel des ménages (comme par exemple, l'évaluation du RAMEC ou celle de l'appui social scolaire).

Le premier passage du Panel de ménages a été réalisé en 2012 sur un échantillon de 8000 ménages permettant d'avoir des résultats représentatifs au niveau national et des strates urbaines et rurales. En 2017, avec le quatrième passage, un élargissement de la

taille de cet échantillon a été opérée pour couvrir environ 16000 ménages garantissant des résultats représentatifs au niveau régional, et par milieu de résidence. Depuis sa mise en œuvre, avec une périodicité de deux années, quatre vagues du panel, respectivement en 2012, 2013, 2015 et 2017, ont été réalisées jusqu'à nos jours. Le prochain passage est prévu en 2019 et concernera la cinquième vague du Panel 1 de 2012 et la deuxième du Panel 2 de 2017.

Le questionnaire du Panel est conçu selon les standards et les références nationales et internationales pour approcher et mesurer les différentes dimensions du développement humain à savoir l'éducation, la santé, l'emploi, les conditions d'habitat, l'accès aux services de base, les revenus, les dépenses de consommation, les formes de pauvreté, les inégalités et la perception de la population. Ces dimensions sont observées au niveau du ménage et au niveau de l'individu.

L'intervenante a par la suite donné un large aperçu sur le manuel d'instruction ; Les méthodologies d'échantillonnage, la Méthode de collecte des données, la formation et l'organisation des travaux de collecte sur le terrain, le traitement informatique, l'apurement et l'exploitation des données ainsi que les Méthodologies de calcul des pondérations.

### **Travaux présentés à la 2<sup>e</sup> séance**

Les travaux de cette séance ont été réservés aux données des enquêtes panels : pertinence d'un outil dans le suivi -évaluation des politiques publiques. Elle a été présidée par Mr. Pierre Lavalée, Expert Canadien.

**M. A. Touhami, Professeur à l'INSEA, Maroc**, a démontré à travers deux exemples pratiques qu'il est possible de conduire des évaluations et des études d'impact des programmes et politiques publiques en utilisant les données de l'enquête Panel de Ménages (EPM) sans avoir à recourir à des enquêtes alternatives particulières. Dans le premier exemple, il a traité de l'impact de la couverture médicale par une assurance maladie sur les dépenses de soins de santé des ménages et ce en exploitant particulièrement les données des passages 2012 et 2015 de l'Enquête Panel des Ménages.

La deuxième étude de cas a été consacrée à l'évaluation de l'impact de l'Initiative Nationale de Développement Humain sur la pauvreté multidimensionnelle entre 2012 et 2013. Dans ces études de cas illustratives, l'intervenant a fait appel à des techniques économétriques très avancées à savoir la Régression en Discontinuité (RDD) et la méthode des doubles différences (DID) pour explorer certains résultats qui s'avèrent pertinents dans ce domaine. Dans les deux cas, les développements statistiques et les

traitements empiriques ont été produits à différentes échelles géographiques (milieu urbain, rural et national).

**Björn Nilson, Economiste en Economie de développement, Paris Dauphine.**

M. Nilson a fait une présentation sur les décès d'adultes, la polygamie et la solidarité familiale au Sénégal : résultats d'analyses des données du panel PSF. C'est ainsi qu'il a précisé que cette étude s'est focalisée sur les décès d'adultes intervenus entre 2005 et 2011 et cherchait à quantifier l'impact d'un décès d'adultes sur la scolarisation et le travail des enfants du ménage et à examiner si les ajustements subis par l'enfant suite à ce décès dépendent de son lien avec la personne décédée ou non. L'étude se base sur les données de l'enquête Pauvreté et Structures Familiales réalisée au Sénégal en 2006-2007 et en 2011-2012. Au total, 16 152 individus ont été enquêtés dans la première vague et 83.6% ont été retrouvés et enquêtés lors de la vague 2. L'étude a utilisé le modèle de probabilité linéaire.

Les premiers résultats de l'étude montrent que globalement Les enfants sont en moyenne peu impactés par un décès dans leur ménage, quel que soit le membre qui décède. Il a été constaté cependant de petits effets sur le travail de marché et les tâches domestiques. Il n'y a aucun impact sur la scolarisation.

Cependant quand l'étude limite les décès à ceux des chefs de noyau uniquement, les résultats sont autres. En effet, le décès d'un chef de noyau réduit fortement la probabilité des enfants sous sa charge d'être scolarisés. Il n'accroît pas la probabilité de travailler, mais accroît celle de l'avoir fait dans le passé. A l'exception des tâches domestiques pour les filles, ces effets ne sont pas partagés avec les autres enfants du ménage.

Pour sa part, **M. Mohammed Benkasmi, Consultant**, a présenté les résultats d'une étude de l'ONDH portant sur l'analyse longitudinale de la pauvreté relative au Maroc tout en mettant l'accent sur la richesse et l'apport quantitatif et qualitatif qu'offre l'enquête panel des ménages dans les analyses dynamiques du développement humain. Au début, il a rappelé l'évolution de la pauvreté absolue et multidimensionnelle au Maroc sur une période de près de 30 ans. Il a présenté également une analyse, pour la première fois, des données sur les épisodes de la pauvreté relative et la trajectoire des individus vis-à-vis de la situation dans cette forme de pauvreté au cours des 3 passages de 2012-2013-2015 de l'EPM. L'apport de ce type d'analyse longitudinale de la pauvreté c'est qu'il permet à travers un suivi des trajectoires individuelles de dégager le volume de la population qui sort ou qui rentre dans la pauvreté au cours des périodes d'observation. Il permet également de décomposer la pauvreté relative de la population

longitudinale en pauvreté passagère et celle chronique. Pour en conclure avec les facteurs agissant sur le risque de tomber dans la pauvreté ou sur les chances de sortie de la pauvreté à travers la mise en œuvre d'un modèle de régression multinomiale d'épisode de pauvreté.

En guise de conclusion, l'EPM de l'ONDH permettrait de réaliser d'études longitudinales et des études d'impact sans reconduire d'autres enquêtes alternatives.

**Mlle Kawtar Zeroual, ONDH**, sa présentation a porté sur l'impact de la mise en place du Ramed sur la demande de soins dans le secteur public. Cette évaluation cherchait déterminer l'effet causal du RAMED sur la demande de soin dans les hôpitaux. Ce travail visait essentiellement à répondre aux questions suivantes : La généralisation du RAMED a-t-elle bien causé une augmentation de la demande de soins au sein des hôpitaux publics ? Quel est l'effet inter-vagues de la mise en place du RAMED ? Dans quel mesure le surcroît d'accès aux soins consécutifs au RAMED bénéficie-t-il bien aux pauvres et vulnérables ?

Pour ce faire l'étude a utilisé les données de l'enquête panel des ménages de l'ONDH de trois vagues 2012,2013 et 2015. Elle a fait appel au Modèle OLS groupés. Les conclusions de l'étude, affirme l'intervenant, montrent que l'utilisation du panel ONDH permet d'isoler l'effet causal du RAMED sur l'augmentation de la demande de soins en milieu public. Elle montre que le RAMED a eu un effet important sur la demande de soins, y compris lorsqu'on prend en compte l'antisélection et fait ressortir indirectement que d'importantes barrières à l'accès aux soins existaient pour les moins favorisés.

### Éléments de débats

Les débats de la première séance, dédiée à la revue des aspects méthodologiques des expériences internationales et nationales des enquêtes panels, ont porté principalement sur ce qui suit :

1. Un consensus unanime s'est dégagé pour saluer les efforts considérables fournis par l'ONDH et le travail colossal qui a été fait en amont pour la mise en place des enquêtes panel au Maroc pour combler le déficit en données longitudinales qui représentent un grand saut en avant dans le renforcement système national d'information statistique et la production de données fiables qui renforcent la crédibilité des évaluations des politiques publiques et de leurs conclusions. Dans ce cadre, il nous semble approprié de reproduire « textuellement » le témoignage éloquent du représentant Suisse à l'égard de l'ONDH, « Le Panel ONDH est un projet ambitieux épaulé par une équipe jeune et dynamique. L'équipe de l'ONDH a grandi et ne cesse de se développer. Les travaux réalisés sont d'une grande qualité et sont de nature à être présentés dans les sphères

internationales. Sincèrement, je suis époustouflé par la qualité des travaux de l'ONDH et cela prouve si besoin en est de la bonne utilisation des deniers publics » (Boris Wernli),

2. Les participants ont mis en exergue l'importance de l'échange et du partage des données des enquêtes panel avec les chercheurs en sciences sociales et le monde académique et la maximisation de leur utilisation. Ceci est de nature à contribuer à justifier les coûts relativement élevés associés aux enquêtes panel,
3. Capitaliser et pérenniser l'expérience de l'ONDH et encourager l'utilisation des données des enquêtes panel dans l'évaluation d'impact d'autres actions de développement au Maroc et faire bénéficier les départements sectoriels des données de panels et des conclusions des études d'évaluation réalisées par l'ONDH,
4. L'ensemble des participants ont souligné que le développement des enquêtes panel est certes important mais il ne faut pas qu'il occulte la nécessité de continuer à développer et à perfectionner la collecte et l'analyse des statistiques sous produites qui peuvent jouer un rôle important dans l'évaluation des politiques publiques et compléter parfois les données issues des enquêtes panel et aider, ainsi, à mieux cerner l'impact des politiques publiques sur le développement humain. Il serait opportun d'entamer déjà une réflexion sur comment optimiser les données des enquêtes panel et les données issues du Big Data ?
5. Une attention particulière a été accordée par les participants aux questions de pondération des panels et la nécessité de leur maîtrise par les chercheurs car si non les résultats obtenus peuvent conduire à des conclusions trompeuses et qui ne reflètent pas nécessairement la réalité des dimensions qu'on voudrait mesurer et peuvent remettre en cause la fiabilité des données de panel,
6. Les débats ont aussi porté sur les questions techniques liées au « biais de panélisation » ou « biais d'accoutumance », les méthodes de collecte des données sur le terrain, l'effet répondant, comment assurer la cohérence des données longitudinales et les difficultés d'utilisation du CAPI dans les pays en développement comme la Maroc vu que dans certains ménages ou certaines régions on ne dispose pas de connexion internet,
7. Nécessité de diffuser et de vulgariser davantage les travaux de l'ONDH en particulier au bénéfice de la Société Civile.

Pour ce qui est des débats de la 2<sup>e</sup> séance, ils ont porté essentiellement sur les questions techniques et méthodologiques visant à perfectionner davantage les outils de

l'enquête panel que conduit l'ONDH en matière de suivi-évaluation des politiques publiques de développement humain. Les débats se sont focalisés sur la conformité, aux normes et standards internationaux, des approches de collecte et des méthodes d'analyse, préconisées par l'enquête panel de l'ONDH pour la réalisation des études d'évaluation fiables et crédibles.

### **Doudich . M., Consultant : constats à chaud :**

Suite à une demande formulée par le Secrétaire Général de l'ONDH, Monsieur Doudich a présenté, à chaud, quelques éléments de synthèse globale que lui inspirent les travaux de la journée. Sans répéter ce qui a déjà été dit sur l'importance des enquêtes panels dans le suivi-évaluation du développement humain et des programmes sociaux, il a indiqué qu'il voudrait juste insister sur le fait qu'une grande partie du succès et de la réussite de l'ONDH réside dans la capacité de ses responsables à tisser une coopération nationale et internationale constructive, fructueuse, et ouverte sur les institutions onusiennes et la communauté des experts et chercheurs en sciences sociales.

En tant qu'utilisateur des données de panel, il a, par ailleurs, témoigné du fait que la force de l'Enquête panel réside dans la fiabilité de ses données et la diversité des aspects abordés. De ce fait, l'adhésion à l'enquête panel de l'ONDH, à l'échelle nationale et internationale, justifie de la labelliser par « Panel Maroc », propose-t-il.

Ce qu'il faut aujourd'hui, souligne Mr. Doudich, c'est la poursuite de la capitalisation et la pérennisation de l'expérience de l'ONDH, le renforcement et la promotion de l'utilisation des données des enquêtes panels en matière de suivi-évaluation du développement humain et des programmes sociaux. M. Doudich a souligné, par la suite, l'importance de faire bénéficier les Départements sectoriels des conclusions des études d'évaluation faites par l'ONDH pour assurer la nécessaire rétroaction de l'information dans le processus de décision, en vue d'améliorer l'efficacité et l'efficience des actions de développement. Et enfin, il a recommandé d'assurer une plus grande vulgarisation des données et des travaux de l'ONDH, au profit du plaidoyer et du fondement des politiques publiques.

### **Enseignements et recommandations**

L'atelier se veut d'abord un espace d'échanges et de concertations, à l'échelle nationale et internationale, en matière de conception, de traitement et d'analyse des données des enquêtes panel et de leur valorisation dans le suivi-évaluation des politiques publiques. L'objectif ultime étant de perfectionner davantage les outils de l'enquête panel que conduit l'ONDH depuis 2012. Les travaux de l'atelier ont ainsi été

centrés sur les méthodologies à la base des enquêtes panel et les utilisations faites de leurs données.

Organisé en collaboration avec l'UNICEF, cet Atelier a, en outre, bénéficié des apports d'imminents experts Canadiens, Sénégalais, Français, Suisses et Marocains en traitement et analyse de données de panel, suivi-évaluation des politiques publiques et aussi en contrôle statistique des dynamiques économiques, démographiques, sociales et sociétales, à côté des universitaires, des spécialistes d'enquêtes du HCP et des représentants des départements sectoriels concernés par les questions du développement, de la croissance économique et de la protection sociale.

Les travaux de la première séance de l'Atelier ont porté sur les expériences internationales phares en matière d'enquêtes longitudinales (de panel), réalisées dans des pays comme le Canada, la France, le Sénégal ou encore la Suisse. L'expérience marocaine, particulièrement celle de l'enquête panel de l'ONDH, y a fait l'objet d'une présentation détaillée. Elle a été couronnée, à la deuxième séance, par la présentation et l'échange autour d'une sélection de travaux de recherches et d'analyses approfondies, complètement fondés sur les données de l'enquête panel réalisée au Maroc. Il s'agit d'études de cas d'impact des stratégies de développement et de protection sociale centrées, entre autres, sur l'évaluation des programmes de développement humain, des facettes, temporaires et chroniques, de la dynamique de la pauvreté relative, l'impact du Ramed sur la demande et les dépenses en soins de santé et enfin de l'impact de l'INDH 2012-2015 sur la pauvreté multidimensionnelle.

Le débat qui s'en est suivi a insisté sur la conformité, aux normes et standards internationaux, des approches de collecte et des méthodes d'analyse, préconisées par l'enquête panel de l'ONDH, élargie depuis 2017 à l'échelle régionale. Les constats formulés à cet égard consolident la notoriété scientifique de l'ONDH et le savoir-faire que cette institution cumule dans un créneau aussi fin que l'observation et l'analyse des statistiques de panel et leur utilisation dans le suivi et l'évaluation des politiques publiques.

En ce qui concerne la capitalisation sur l'expérience de l'ONDH, les participants à cette rencontre ont convenu des faits suivants :

- i. L'enquête panel de l'ONDH est, de par la fiabilité des résultats des études qu'elle fonde et les témoignages des chercheurs qui s'y réfèrent, s'identifie, aujourd'hui, à une source de données aussi bien cohérente qu'incontournable pour l'éclairage des problématiques du développement et le fondement de la recherche-action. Citons-en les techniques de scoring à la base du ciblage catégoriel des ressources publiques, la construction, en cours, du répertoire social national, le contrôle statistique des changements multidimensionnels et

l'anticipation, à l'état embryonnaire, des dynamiques sociales et sociétales aussi bien opportunes qu'adverses ;

- ii. L'émergence de l'ONDH en tant que composante pivot du système marocain d'information statistique longitudinale, cumulant les données socio-économiques de quatre vagues appariées de son enquête panel, et s'appêtant à réaliser, en 2019, la cinquième vague du genre. Ce qui place le Maroc parmi les rares pays en développement à disposer d'un tel outil statistique et à le valoriser, en toute indépendance scientifique, dans le suivi-évaluation des politiques publiques, des indices de développement humain et des Objectifs du développement durable.

**Sur le plan technique, les observations et recommandations faites soulignent que :**

- 1) L'expérience de l'ONDH gagnerait à être davantage capitalisée et ses activités de recherches poursuivies et partagées dans des créneaux aussi fins que l'appariement des panels aux méga données, la pondération longitudinale, le traitement des non réponses, la protection des données individuelles en relation avec l'accès aux données brutes, l'attrition sélective, les techniques économétriques, la vulgarisation des résultats des études, ...
- 2) Les enquêtes panel, comparées à celles transversales, constituent des outils statistiques puissants d'observation, d'analyse des changements démographiques, économiques et sociaux, et de suivi-évaluation des programmes sectoriels de développement et des politiques publiques ;
- 3) Les données longitudinales obtenues des enquêtes panel sont aujourd'hui incontournables pour toute appréhension scientifique des mutations profondes de la société et pour tout éclairage des zones statistiquement sombres, telles que la dynamique du développement humain, des niveaux de vie et de la pauvreté, ou encore l'impact des chocs familiaux sur les conditions de vie des ménages.

Organisée le lendemain, à la marge des travaux de l'Atelier, la réunion des experts, nationaux et étrangers, en enquêtes de panel et données longitudinales a été consacrée aux questions techniques très fines portant sur le traitement des données de panel. Elle a recommandé de :

1. Procéder à un choix scientifique du niveau duquel les informations manquantes sur les individus panélistes, pour une vague ou plus, doivent être imputées ou traitées, et de prendre les mesures opportunes dans les vagues ultérieures pour garantir la cohérence des données inter-vagues ;
2. Créer un compte drop box en réseau d'experts et consultants chercheurs sur le panel de l'ONDH pour échanger sur les aspects méthodologiques et les



techniques d'analyses dans la perspective de valoriser davantage les données de panel.

Aussi et pour atteindre les objectifs escomptés, **Mr le Secrétaire Général** a recommandé de :

3. Mettre en place un groupe d'analyses et de recherches, assisté par l'ONDH, en vue de poursuivre le débat technique sur les fondements théoriques et la méthode de pondération des données échantillons, en particulier dans les études d'évaluation d'impact, réalisées sur la base des données du Panel -ONDH ;
4. S'entendre sur la première semaine de juillet pour l'organisation annuelle d'un événement sur les résultats et les analyses qui se réfèrent aux données de l'enquête panel de l'ONDH.